|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐIỆN BIÊN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Điện Biên, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết**

**Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác**

**trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2015; Nghị quyết số 140/NQ-TTHĐND ngày 31/7/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024.

Sau khi xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên, nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 01/7/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 76/2024/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội (sau đây viết tắt là Nghị định số 76/2024/NĐ-CP);

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội (sau đây viết tắt là Nghị định số 20/2021/NĐ-CP), được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ:

*“3. Trường hợp điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương đảm bảo, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:*

*a) Mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn cao hơn mức chuẩn trợ giúp xã hội và mức trợ giúp xã hội quy định tại Nghị định này;*

*b) Đối tượng khó khăn khác chưa quy định tại Nghị định này được hưởng chính sách trợ giúp xã hội”.*

**2.** **Cơ sở thực tiễn**

Ngày 08 tháng 7 năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khóa XV đã ban hành Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND Quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội và các đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên (Nghị quyết 09/2022/NQ-HĐND), theo đó: mức chuẩn trợ giúp xã hội là 360.000 đồng/tháng và quy định 04 đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên được hưởng chính sách trợ giúp xã hội.

Từ tháng 8/2022 đến tháng 6/2024, toàn tỉnh đã thực hiện trợ giúp xã hội thường xuyên theo Nghị quyết 09/2022/NQ-HĐND cho 35.378 đối tượng, trong đó 647 đối tượng thuộc đối tượng khó khăn khác. Chính sách trợ giúp xã hội đã giúp các đối tượng người cao tuổi từ 75-80 tuổi và trẻ em dưới 3 tuổi thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo sống ở các vùng không thuộc vùng đặc biệt khó khăn của tỉnh được bảo đảm an sinh xã hội, góp phần vào nâng cao đời sống của người dân; các đối tượng sống tại cơ sở bảo trợ xã hội đang học nghề, học chuyên nghiệp quá 22 tuổi được tiếp tục hỗ trợ và có cơ hội học tập tại các trường chuyên nghiệp, trường nghề cho đến khi tốt nghiệp nhằm ổn định cuộc sống và hòa nhập cộng đồng góp phần bảo đảm an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Mặt khác, qua gần 02 năm thực hiện chính sách trợ giúp xã hội theo Nghị quyết 09/2022/NQ-HĐND, trên địa bàn tỉnh cho thấy còn đối tượng trẻ em dưới 16 tuổi thuộc một trong các trường hợp sau cần được trợ giúp xã hội:

- Mồ côi cha hoặc mẹ và người còn lại đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS;

- Cả cha và mẹ đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS;

- Cha hoặc mẹ đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS và người còn lại đang trong thời gian chấp hành án phạt tù tại trại giam hoặc đang chấp hành quyết định xử lý vi phạm hành chính tại trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc.

Xuất phát từ tình hình thực tế nêu trên, việc quy định bổ sung đối tượng khó khăn khác là đúng quy định và cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn, đáp ứng nhu cầu của một số nhóm đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên (thay thế Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND) là cần thiết và có cơ sở pháp lý, đảm bảo các quy định hiện hành và phù hợp với tỉnh hình thực tế tại tỉnh và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Điều chỉnh, bổ sung chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên (đối tượng chưa quy định tại Nghị định 20/2021/NĐ-CP); bảo đảm các đối tượng bảo trợ xã hội được hưởng kịp thời mức chuẩn trợ giúp xã hội tăng mới theo quy định của Chính phủ, góp phần đảm bảo công bằng, ổn định xã hội và phát triển bền vững.

Làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Cơ sở bảo trợ xã hội tổng hợp tỉnh triển khai thực hiện chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Nghị định số 76/2024/NĐ-CP.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Cụ thể hóa các quy định tại Điều 1 Nghị định76/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 20/2021/NĐ-CP Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội.

- Việc xây dựng phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành. Chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định.

- Kịp thời bổ sung đối tượng còn khó khăn khác trên địa bàn tỉnh ngoài các đối tượng bảo trợ xã hội đã quy định tại Nghị định 20/2021/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế - xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị quyết số 140/NQ-TTHĐND ngày 31/7/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024. Theo đó chấp thuận xây dựng trình ban hành Nghị quyết quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên (Thay thế Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội và các đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên). UBND tỉnh đã giao Sở Lao động - Thương binh và xã hội phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đã gửi các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố để lấy ý kiến, hoàn thiện dự thảo. Sau khi đăng tải Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và gửi công văn kèm Dự thảo xin ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số 1508/BC-STP ngày 27/8/2024 của Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tiếp thu, sửa đổi, hoàn thiện, tham mưu cho Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Nội dung đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp tháng 9/2024 và báo cáo xin chủ trương của Thường trực Tỉnh ủy.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết được bố cục gồm 6 điều

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

**“Điều 1: Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác chưa quy định tại Nghị định 20/2021/NĐ-CP.

Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định của Nghị định 20/2021/NĐ-CP; Nghị định 76/2024/NĐ-CP.

**Điều 2: Đối tượng áp dụng**

1. Các đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên chưa được quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP, gồm:

*a) Trẻ em dưới 16 tuổi thuộc một trong các trường hợp quy định sau:*

*+ Mồ côi cha hoặc mẹ và người còn lại đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS;*

*+ Cả cha và mẹ đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS;*

*+ Cha hoặc mẹ đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng đối với người cao tuổi, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS và người còn lại đang trong thời gian chấp hành án phạt tù tại trại giam hoặc đang chấp hành quyết định xử lý vi phạm hành chính tại trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc.*

*b) Người cao tuổi thuộc diện hộ nghèo, không có người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng hoặc có người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng nhưng người này đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng (người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng người cao tuổi là vợ, chồng, con của người cao tuổi).*

*c) Người cao tuổi từ đủ 75 đến 80 tuổi thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo không thuộc diện quy định tại điểm a khoản 5 Điều 5 Nghị định số 20/2021/NĐ-CP đang sống tại xã, phường, thị trấn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi không thuộc vùng đặc biệt khó khăn.*

*d) Trẻ em dưới 3 tuổi thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo không thuộc đối tượng quy định tại các khoản 1, 3 và 6 Điều 5 Nghị định số 20/2021/NĐ-CP đang sống tại xã, phường, thị trấn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi không thuộc vùng đặc biệt khó khăn.*

*đ) Đối tượng đang được chăm sóc, nuôi dưỡng tại cơ sở bảo trợ xã hội đang học nghề; học các trường* *trung cấp, cao đẳng, đại học văn bằng thứ nhất nếu quá 22 tuổi thì tiếp tục được hưởng các chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng tại cơ sở bảo trợ xã hội cho đến khi hoàn thành khoá học, nhưng không quá 25 tuổi.*

2. Các cơ quan, tổ chức có liên quan thực hiện chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

**Điều 3. Chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác**

**Điều 4. Nguồn kinh phí đảm bảo**

**Điều 5. Tổ chức thực hiện**

**Điều 6. Điều khoản thi hành**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyếtQuy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT. Tỉnh ủy *(b/c);*  - Lãnh đạo UBND tỉnh;  - Các Sở: Tư pháp, Lao động - TBXH;  - Lưu: VT, KGVX(PHN). |  | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Lê Thành Đô** |